

邵阳市林业局

邵林复函字〔2023〕第9号（B类）

对市十七届人大二次会议第051号建议的答复

唐则俭等30名代表：

你们提出的《关于支持绥宁县竹产业发展的建议》收悉，现答复如下：

一、关于支持绥宁将竹产业做为“一县一特”主导特色产业，将绥宁县打造成年产值100亿元级竹产业发展示范县的建议。

绥宁县是国家和省级重点扶持发展的竹产业重点发展县，是“中国特色竹子之乡”，竹林面积、株数均居全省第三、全市第一。湖南省2018年已将绥宁县列入全省“一县一特”竹产业特色示范县，2022年省发改委指导绥宁县编制了县城城镇化实施方案，明确将竹产业作为“一县一特”主导产业发展。《湖南省竹木千亿产业发展规划》（2018-2025）明确绥宁县为全省9个重点建设区之一，邵阳市也将绥宁楠竹产业发展纳入“十四五”规划，打造百亿楠竹产业，全市唯一一个国家竹产业示范园区也在绥宁县。绥宁县县委政府

更是高度重视，将发展竹产业做为提高县域经济“一县一特”发展的主导产业，成立了县楠竹产业发展中心，制订出台了《关于进一步推进楠竹产业发展意见(试行)》(绥办发〔2022〕4号)，强化资源培育，是创新发展机制，提高科技支撑，在现有竹资源和竹产业发布格局基础上，做大做强楠竹产业，年初绥宁县人民政府与湖南省林业科学院签订了竹产业战略合作协议，依托湖南省林业科学院竹木科研团队力量，助力全竹产业链提质增效及转型升级，推动绥宁县竹产业高质量发展，实现产业兴县强县目标。

综上，以绥宁县竹产业现在的资源禀赋、产业规模、企业综合实力等，完全有条件打造年产值100亿元级的竹产业发展示范县。下步，市级层面将全力支持绥宁打造百亿元级竹产业示范县，构建“一县一链”竹产业发展格局，示范带动我市竹产业高质量发展。2023—2025年，市委、市政府已将绥宁县作为农口系统七大工程之一“以竹代塑”工程的重点县给予支持；市林业局将继续重点支持绥宁县竹产业基础设施建设，积极向省级财政争取林路养护、竹林道建设以及2023年湖南省水利厅等六部门《关于开展小型农业水利设施建设和管护三年行动》等项目资金向绥宁县倾斜；市发改委支持竹产业企业争取中央预算内先进制造业和现代服务业融合发展、省预算内科技创新高地专项资金。

二、关于支持绥宁产业区“一区两园”和“一中心两走廊”产业规划建设方面。打造一批亿元级竹产业头企业和产

业集聚区，列入市级重点支持帮扶企业和项目，在土地审批、手续办理等方面给予政策支持建议。

省、市、县林业局支持创建了“国家绥宁木竹产业示范园区”，并将绥宁县竹产业纳入了我省“一县一特”主导特色产业指导目录，主要目的就是推动绥宁县竹产业集聚集约发展。通过去年开展园区运行监测，国家绥宁竹木园区2021年综合产值已达68亿元，其中竹加工产值近30亿元，示范园区建设取得一定成效，绥宁竹产业县域特色更加凸显。目前，市自然资源规划局正在编制的《邵阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》中提出，优化特色农业发展布局，以特色农业、绿色农业为发展方向，对接省级优势特色迁移产业培育计划，大力实施“一县一特、一特多辅”战略，积极推进中药材、茶叶、油茶、油菜、水果、楠竹、草食畜牧、蔬菜、家禽、水产等“十大”百亿优势产业提质上档。市自然资源规划局将在下一步指导绥宁县自然资源局将其“一区两园”“一中心两走廊”的楠竹产发展规划在绥宁县国土空间总体规划中予以落实，同时，采用一二三产业融合用地方式，保障用地需求。

三、关于积极争取上级支持，在竹产业特色园区建设和产业集群建设用地、项目资金申报、招商引资等方面予以支持的建议。

2019-2023年，市林业局已向省级财政争取支持绥宁县竹产业发展项目资金达562万元，主要支持竹加工企业转型升级、楠竹特色产业园及竹林道示范路建设，其中竹林道示

范路建设资金 422 万元，有效引导绥宁县加强竹林道建设，通过改善生产运输条件，竹子砍伐运输成本相比之前降低了约 1 元/根，竹产业链上游基本得以优化提升，为绥宁县大力发展竹精深加工提供了支撑；绥宁县佰龙竹木获省工信厅转型升级补助资金 45 万。为推进我市农业优势特色产业发展，打造百亿特色产业，2023 年，市政府制定了《邵阳市推进农业产业“七大工程”三年行动方案》，纳入乡村振兴考核。在 2023—2025 年，市委、市政府已将绥宁县列为农业产业“七大工程”之“以竹代塑”工程的重点县给予支持。市级层面争取在项目资金、要素保障等方面继续向绥宁县倾斜，推动绥宁竹产业发展质量全面提升。

一是继续积极向上争取资金支持发展竹产业。积极争取林路养护、竹林道建设以及 2023-2025 年山上经济作物灌溉水源工程之楠竹灌溉水源保障建设等项目向绥宁县倾斜。结合省里产业项目每年重点扶持绥宁林业重点龙头企业，支持绥宁竹产业企业申报国家级、省级龙头企业和现代林业特色产业园项目；支持竹产业企业争取中央预算内先进制造业和现代服务业融合发展、省预算内科技创新高地专项资金；

二是实施重点企业创新平台推进计划。引导竹产业高新技术企业发展壮大，鼓励并支持其申报创建省企业技术中心或工程研究中心，进一步提升竹产业科技创新水平；

三是加强品牌建设。积极宣传打造企业品牌，争取一批竹产业企业和产品参展中国品牌日；

四是加强竹产业特色园区建设和产业集群建设里。争取在林地上修筑直接为竹产业生产经营服务的原料、半成品仓储基地、

初加工基地等工程设施用地，符合有关部门规定或标准的，不需办理建设用地审批手续（《关于加快竹产业创新发展的意见》（征求意见稿））。

四、关于在全市推广竹产品应用，打造“以竹代塑”产业示范区的建议。

习近平总书记指出，中国政府同国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”倡议，推动各国减少塑料污染，应对气候变化。竹子作为绿色、低碳、可降解的生物质材料，在包装、建材及食品接触材料等多个领域可直接替代部分不可生物降解的塑料制品。“以竹代塑”对于美化环境、减碳固碳、发展经济、增收致富和满足人们对生态产品的消费需求具有重要意义，也是我市竹产业发展的重要途径之一。绥宁县在竹缠绕管道、竹餐具等代塑、代水泥特色产品研发生产领域已经走在全省前列，市级层面全力支持并期待绥宁县打造“竹代替”产业发展的全省示范样板，将在科技服务、推动产业集聚发展、拓宽产品应用场景、产品溯源及质量监测等方面提供应有的支持。省、市住建部门将积极支持绥宁县制定竹产业相关品类绿色建材评价认证标准，争取将绥宁县有关竹制品纳入国家第二批绿色建材产品认证实施范围。只要九通竹基生产的竹缠绕管道具备推广条件，市住建局将免费为其网上公开推广，并在城市供排水管道、综合管廊等建设工程的设计、预算、施工等各个环节中加以宣传；如果九通竹基生产的竹缠绕管道还不具备推广条件，市住建局将为其提供政策咨询、上级协调和必要帮助。根据《湖南省民用建筑节能

条例》规定，建筑节能产品(材料)的技术指标应达到国家、行业或我省地方标准要求，目前尚无国家标准、行业标准及我省地方标准的建筑节能产品(材料)，应进入省住建厅公布的《湖南省建筑节能新材料、建设领域新技术推广目录》。

滑板作为极限运动类项目深受广大青少年喜爱，丰源滑板享誉海内外，是竹产业发展的典型代表。目前市文旅广体局正支持绥宁县以丰源体育科技有限公司为主体，申报省级体育产业基地，同时将在 2023 湖南省体育产业博览会上，重点推荐丰源体育用品。市教育局也将根据学校基础设施、师资情况以及学生兴趣爱好，结合“双减”背景下学生课后服务等契机，在有条件的学校开展滑板运动体育教学试点，并积极与市文广旅体局沟通对接，争取其对学校开展该项目的支持。但进入体育课程体系还需长远考虑。因滑板运动项目场地要求非常高，场地造价和管理成本过高，该项目在我市还是新兴项目，目前我市相关配套基础设施几乎为零，基础薄弱，推广体育项目的资金、基础资源及专业人才的支撑不足，市场培育不足；从校园体育看，滑板运动具有技巧性和特定场所限制，安全和师资无法保证；政策扶持方面，目前只有国家体育总局发文关于《调整和新增部分运动项目的通知》(体竞字〔2021〕30号)，但就该项目进校园推广还没有相应的政策文件。

五、关于支持绥宁挖掘“中国竹子之乡”竹文资源，建设一座竹韵公园，一个竹康养基地和一条竹林生态旅游精品路等文旅产业建设的建议。

致力打造宝庆竹文化旅游品牌。将宝庆竹文化与全域旅游等有机结合,发展“竹海游”“竹家乐”“竹景观”“竹工艺”等。到2025年,力争在绥宁创建竹主题森林康养基地1处以上,建设竹林生态旅游精品路1条以上,建设竹科普、文化、教育基地1处以上。依据我市的旅游业发展十四五规划等相关规划,支持绥宁以竹子为重要的文旅资源来实施文旅项目建设,开发旅游产品,培育旅游业态,打造旅游产品。

楠竹产业发展,功在当代、利在千秋,我市的楠竹产业方兴未艾,还需要各级各部门的共同努力。感谢你们对林业工作的关心和支持,欢迎多提宝贵意见!

感谢你们对我市林业工作的关心和支持。



抄送:市人大联工委,市政府办公室

联系人及电话:蒋琳,13975991748